



十二届全国人大五次会  
全国政协十二届五次会

# 撸起袖子加油干

## 理论学习

# C 目 录 ontent

### 1、政府工作报告

——2017年3月5日在第十二届全国人民代表大会第五次会议上  
(国务院总理 李克强)

### 2、全国人民代表大会常务委员会工作报告

——2017年3月8日在第十二届全国人民代表大会第五次会议上  
(全国人民代表大会常务委员委员长 张德江)

### 3、不负人民重托 —— 透视政府工作报告起草背后

### 4、把握新方位，走好“下半程” —— 一论落实两会精神、迎接党的十九大

### 5、改革创新，催生发展新活力 —— 二论落实两会精神、迎接党的十九大

### 6、改善民生，增强群众获得感 —— 三论落实两会精神、迎接党的十九大

### 7、从严治党，提供坚强政治保证 —— 四论落实两会精神、迎接党的十九大



# 政府工作报告

——2017年3月5日在第十二届全国人民代表大会第五次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

## 一、2016年工作回顾

过去一年，我国发展面临国内外诸多矛盾叠加、风险隐患交汇的严峻挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民迎难而上，砥砺前行，推动经济社会持续健康发展。党的十八届六中全会正式明确习近平总书记的核心地位，体现了党和人民的根本利益，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，具有十分重大而深远的意义。各地区、各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，推动全面建成小康社会取得新的重要进展，全面深化改革迈出重大步伐，全面依法治国深入实施，全面从严治党纵深推进，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，“十三五”实现了良好开局。

——经济运行缓中趋稳、稳中向好。国内生产总值达到74.4万亿元，增长6.7%，名列世界前茅，对全球经济增长的贡献率超过30%。居民消费价格上涨2%。工业企业利润由上年下降2.3%转为增长8.5%，单位国内生产总值能耗下降5%，经济发展的质量和效益明显提高。

——就业增长超出预期。全年城镇新增就业1314万人。高校毕业生就业创业人数再创新高。年末城镇登记失业率4.02%，为多年来最低。13亿多人口的发展中大国，就业比较充分，十分不易。

——改革开放深入推进。重要领域和关键环节改革取得突破性进展，供给侧结构

性改革初见成效。对外开放推出新举措，“一带一路”建设进展快速，一批重大工程和国际产能合作项目落地。

——经济结构加快调整。消费在经济增长中发挥主要拉动作用。服务业增加值占国内生产总值比重上升到 51.6%。高技术产业、装备制造业较快增长。农业稳中调优，粮食再获丰收。

——发展新动能不断增强。创新驱动发展战略深入实施。科技领域取得一批国际领先的重大成果。新兴产业蓬勃兴起，传统产业加快转型升级。大众创业、万众创新广泛开展，全年新登记企业增长 24.5%，平均每天新增 1.5 万户，加上个体工商户等，各类市场主体每天新增 4.5 万户。新动能正在撑起发展新天地。

——基础设施支撑能力持续提升。新建高速铁路投产里程超过 1900 公里，新建改建高速公路 6700 多公里、农村公路 29 万公里。城市轨道交通、地下综合管廊建设加快。新开工重大水利工程 21 项。新增第四代移动通信用户 3.4 亿、光缆线路 550 多万公里。

——人民生活继续改善。全国居民人均可支配收入实际增长 6.3%。农村贫困人口减少 1240 万，易地扶贫搬迁人口超过 240 万。棚户区住房改造 600 多万套，农村危房改造 380 多万户。国内旅游快速增长，出境旅游超过 1.2 亿人次，城乡居民生活水平有新的提高。

我国成功主办二十国集团领导人杭州峰会，推动取得一系列开创性、引领性、机制性重要成果，在全球经济治理中留下深刻的中国印记。

回顾过去一年，走过的路很不寻常。我们面对的是世界经济和贸易增速 7 年来最低、国际金融市场波动加剧、地区和全球性挑战突发多发的外部环境，面对的是国内结构性问题突出、风险隐患显现、经济下行压力加大的多重困难，面对的是改革进入攻坚期、利益关系深刻调整、影响社会稳定因素增多的复杂局面。在这种情况下，经济能够稳住很不容易，出现诸多向好变化更为难得。这再次表明，中国人民有勇气、

有智慧、有能力战胜任何艰难险阻，中国经济有潜力、有韧性、有优势，中国的发展前景一定会更好。

一年来，我们主要做了以下工作。

一是继续创新和加强宏观调控，经济运行保持在合理区间。去年宏观调控面临多难抉择，我们坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，而是依靠改革创新来稳增长、调结构、防风险，在区间调控基础上，加强定向调控、相机调控。积极的财政政策力度加大，增加的财政赤字主要用于减税降费。全面推开营改增试点，全年降低企业税负 5700 多亿元，所有行业实现税负只减不增。制定实施中央与地方增值税收入划分过渡方案，确保地方既有财力不变。扩大地方政府存量债务置换规模，降低利息负担约 4000 亿元。稳健的货币政策灵活适度，广义货币 M2 增长 11.3%，低于 13%左右的预期目标。综合运用多种货币政策工具，支持实体经济发展。实施促进消费升级措施。出台鼓励民间投资等政策，投资出现企稳态势。分类调控房地产市场。加强金融风险防控，人民币汇率形成机制进一步完善，保持了在合理均衡水平上的基本稳定，维护了国家经济金融安全。

二是着力抓好“三去一降一补”，供给结构有所改善。以钢铁、煤炭行业为重点去产能，全年退出钢铁产能超过 6500 万吨、煤炭产能超过 2.9 亿吨，超额完成年度目标任务，分流职工得到较好安置。支持农民工在城镇购房，提高棚改货币化安置比例，房地产去库存取得积极成效。推动企业兼并重组，发展直接融资，实施市场化法治化债转股，工业企业资产负债率有所下降。着眼促进企业降成本，出台减税降费、降低“五险一金”缴费比例、下调用电价格等举措。加大补短板力度，办了一批当前急需又利长远的大事。

三是大力深化改革开放，发展活力进一步增强。全面深化改革，推出一批标志性、支柱性改革举措。围绕处理好政府和市场关系这一经济体制改革的核心问题，持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革。在提前完成本届政府减少行政审批事项三分之一目标的基础上，去年又取消 165 项国务院部门及其指定地方实施的审批事项，清

理规范 192 项审批中介服务事项、220 项职业资格许可认定事项。深化商事制度改革。全面推行“双随机、一公开”，增强事中事后监管的有效性，推进“互联网+政务服务”。推动国有企业调整重组和混合所有制改革。建立公平竞争审查制度。深化资源税改革。完善农村土地“三权分置”办法，建立贫困退出机制。推进科技管理体制改革，扩大高校和科研院所自主权，出台以增加知识价值为导向的分配政策。放开养老服务市场。扩大公立医院综合改革试点，深化药品医疗器械审评审批制度改革。制定自然资源统一确权登记办法，开展省以下环保机构监测监察执法垂直管理、耕地轮作休耕改革等试点，全面推行河长制，健全生态保护补偿机制。改革为经济社会发展增添了新动力。

积极扩大对外开放。推进“一带一路”建设，与沿线国家加强战略对接、务实合作。人民币正式纳入国际货币基金组织特别提款权货币篮子。“深港通”开启。完善促进外贸发展措施，新设 12 个跨境电子商务综合试验区，进出口逐步回稳。推广上海等自贸试验区改革创新成果，新设 7 个自贸试验区。除少数实行准入特别管理措施领域外，外资企业设立及变更一律由审批改为备案管理。实际使用外资 1300 多亿美元，继续位居发展中国家首位。

四是强化创新引领，新动能快速成长。深入推进“互联网+”行动和国家大数据战略，全面实施《中国制造 2025》，落实和完善“双创”政策措施。部署启动面向 2030 年的科技创新重大项目，支持北京、上海建设具有全球影响力的科技创新中心，新设 6 个国家自主创新示范区。全社会研发经费支出与国内生产总值之比达到 2.08%。国内有效发明专利拥有量突破 100 万件，技术交易额超过 1 万亿元。科技进步贡献率上升到 56.2%，创新对发展的支撑作用明显增强。

五是促进区域城乡协调发展，新的增长极增长带加快形成。深入实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略，启动建设一批重点项目。编制西部大开发“十三五”规划，实施新一轮东北振兴战略，推动中部地区崛起，支持东部地区率先发展。加快推进新型城镇化，深化户籍制度改革，全面推行居住证制度，又

有 1600 万人进城落户。发展的协同叠加效应不断显现。

六是加强生态文明建设，绿色发展取得新进展。制定实施生态文明建设目标评价考核办法，建设国家生态文明试验区。强化大气污染治理，二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降 5.6%和 4%，74 个重点城市细颗粒物（PM2.5）年均浓度下降 9.1%。优化能源结构，清洁能源消费比重提高 1.7 个百分点，煤炭消费比重下降 2 个百分点。推进水污染防治，出台土壤污染防治行动计划。开展中央环境保护督察，严肃查处一批环境违法案件，推动了环保工作深入开展。

七是注重保障和改善民生，人民群众获得感增强。在财政收支压力加大情况下，民生投入继续增加。出台新的就业创业政策，扎实做好重点人群、重点地区就业工作。全面推进脱贫攻坚，全国财政专项扶贫资金投入超过 1000 亿元。提高低保、优抚、退休人员基本养老金等标准，为 1700 多万困难和重度残疾人发放生活或护理补贴。财政性教育经费支出占国内生产总值比例继续超过 4%。重点高校招收贫困地区农村学生人数增长 21.3%。免除农村贫困家庭学生普通高中学杂费。全年资助各类学校家庭困难学生 8400 多万人次。整合城乡居民基本医保制度，提高财政补助标准。增加基本公共卫生服务经费。实现大病保险全覆盖，符合规定的省内异地就医住院费用可直接结算。加强基层公共文化服务。实施全民健身计划，体育健儿在里约奥运会、残奥会上再创佳绩。去年部分地区特别是长江流域发生严重洪涝等灾害，通过及时有力开展抢险救灾，紧急转移安置 900 多万人次，最大限度降低了灾害损失，恢复重建有序进行。

八是推进政府建设和治理创新，社会保持和谐稳定。国务院提请全国人大常委会审议法律议案 13 件，制定修订行政法规 8 件。完善公共决策吸纳民意机制，认真办理人大代表建议和政协委员提案。推进政务公开，省级政府部门权力和责任清单全面公布。加大督查问责力度，组织开展第三次国务院大督查，对去产能、民间投资等政策落实情况进行专项督查和第三方评估，严肃查处一些地区违规新建钢铁项目、生产销售“地条钢”等行为。加强安全生产工作，事故总量和重特大事故数量继续下降。强

化社会治安综合治理，依法打击违法犯罪，有力维护了国家安全和公共安全。

扎实开展“两学一做”学习教育，认真落实中央八项规定精神，坚决纠正“四风”，严格执行国务院“约法三章”。依法惩处一批腐败分子，反腐败斗争形成压倒性态势。

过去一年，中国特色大国外交卓有成效。习近平主席等国家领导人出访多国，出席亚太经合组织领导人非正式会议、上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、核安全峰会、联大系列高级别会议、亚欧首脑会议、东亚合作领导人系列会议等重大活动。成功举办澜沧江—湄公河合作首次领导人会议。同主要大国协调合作得到加强，同周边国家全面合作持续推进，同发展中国家友好合作不断深化，同联合国等国际组织联系更加密切。积极促进全球治理体系改革与完善。推动《巴黎协定》生效。经济外交、人文交流成果丰硕。坚定维护国家领土主权和海洋权益。中国作为负责任大国，在国际和地区事务中发挥了建设性作用，为世界和平与发展作出了重要贡献。

隆重庆祝中国共产党成立 95 周年，隆重纪念中国工农红军长征胜利 80 周年，宣示了我们不忘初心、继续前进、战胜一切困难的坚强意志，彰显了全国人民走好新的长征路、不断夺取新胜利的坚定决心！

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央正确领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设事业的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

我们也清醒看到，经济社会发展中还存在不少困难和问题。经济增长内生动力仍需增强，部分行业产能过剩严重，一些企业生产经营困难较多，地区经济走势分化，财政收支矛盾较大，经济金融风险隐患不容忽视。环境污染形势依然严峻，特别是一些地区严重雾霾频发，治理措施需要进一步加强。在住房、教育、医疗、养老、食品

药品安全、收入分配等方面，人民群众还有不少不满意的地方。煤矿、建筑、交通等领域发生了一些重大安全事故，令人痛心。政府工作存在不足，有些改革举措和政策落实不到位，涉企收费多、群众办事难等问题仍较突出，行政执法中存在不规范不公正不文明现象，少数干部懒政怠政、推诿扯皮，一些领域腐败问题时有发生。我们一定要直面挑战，敢于担当，全力以赴做好政府工作，不辱历史使命，不负人民重托。

## 二、2017年工作总体部署

今年将召开中国共产党第十九次全国代表大会，是党和国家事业发展中具有重大意义的一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策思路，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，加强预期引导，深化创新驱动，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

综合分析国内外形势，我们要做好应对更加复杂严峻局面的充分准备。世界经济增长低迷态势仍在延续，“逆全球化”思潮和保护主义倾向抬头，主要经济体政策走向及外溢效应变数较大，不稳定不确定因素明显增加。我国发展处在爬坡过坎的关键阶段，经济运行存在不少突出矛盾和问题。困难不容低估，信心不可动摇。我国物质基础雄厚、人力资源充裕、市场规模庞大、产业配套齐全、科技进步加快、基础设施比较完善，经济发展具有良好支撑条件，宏观调控还有不少创新手段和政策储备。我们坚信，有党的坚强领导，坚持党的基本路线，坚定不移走中国特色社会主义道路，依



靠人民群众的无穷创造力，万众一心、奋力拼搏，我国发展一定能够创造新的辉煌。

今年发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 6.5%左右，在实际工作中争取更好结果；居民消费价格涨幅 3%左右；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇登记失业率 4.5%以内；进出口回稳向好，国际收支基本平衡；居民收入和经济增长基本同步；单位国内生产总值能耗下降 3.4%以上，主要污染物排放量继续下降。

今年的经济增长预期目标，符合经济规律和客观实际，有利于引导和稳定预期、调整结构，也同全面建成小康社会要求相衔接。稳增长的重要目的是为了保就业、惠民生。今年就业压力加大，要坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策。城镇新增就业预期目标比去年多 100 万人，突出了更加重视就业的导向。从经济基本面和就业吸纳能力看，这一目标通过努力是能够实现的。

今年要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，在区间调控基础上加强定向调控、相机调控，提高预见性、精准性和有效性，注重消费、投资、区域、产业、环保等政策的协调配合，确保经济运行在合理区间。

财政政策要更加积极有效。今年赤字率拟按 3%安排，财政赤字 2.38 万亿元，比去年增加 2000 亿元。其中，中央财政赤字 1.55 万亿元，地方财政赤字 8300 亿元。安排地方专项债券 8000 亿元，继续发行地方政府置换债券。今年赤字率保持不变，主要是为了进一步减税降费，全年再减少企业税负 3500 亿元左右、涉企收费约 2000 亿元，一定要让市场主体有切身感受。财政预算安排要突出重点、有保有压，加大力度补短板、惠民生。对地方一般性转移支付规模增长 9.5%，重点增加均衡性转移支付和困难地区财力补助。压缩非重点支出，减少对绩效不高项目的预算安排。各级政府要坚持过紧日子，中央部门要带头，一律按不低于 5%的幅度压减一般性支出，决不允许增加“三公”经费，挤出更多资金用于减税降费，坚守节用裕民的正道。

货币政策要保持稳健中性。今年广义货币 M2 和社会融资规模余额预期增长均为 12% 左右。要综合运用货币政策工具，维护流动性基本稳定，合理引导市场利率水平，疏

通传导机制，促进金融资源更多流向实体经济，特别是支持“三农”和小微企业。坚持汇率市场化改革方向，保持人民币在全球货币体系中的稳定地位。

做好今年政府工作，要把握好以下几点。一是贯彻稳中求进工作总基调，保持战略定力。稳是大局，要着力稳增长、保就业、防风险，守住金融安全、民生保障、环境保护等方面的底线，确保经济社会大局稳定。在稳的前提下要勇于进取，深入推进改革，加快结构调整，敢于啃“硬骨头”，努力在关键领域取得新进展。二是坚持以推进供给侧结构性改革为主线。必须把改善供给侧结构作为主攻方向，通过简政减税、放宽准入、鼓励创新，持续激发微观主体活力，减少无效低效供给、扩大有效供给，更好适应和引导需求。这是一个化蛹成蝶的转型升级过程，既充满希望又伴随阵痛，既非常紧迫又艰巨复杂。要勇往直前，坚决闯过这个关口。三是适度扩大总需求并提高有效性。我国内需潜力巨大，扩内需既有必要也有可能，关键是找准发力点。要围绕改善民生来扩大消费，着眼补短板、增后劲来增加投资，使扩内需更加有效、更可持续，使供给侧改革和需求侧管理相辅相成、相得益彰。四是依靠创新推动新旧动能转换和结构优化升级。我国发展到现在这个阶段，不靠改革创新没有出路。我们拥有世界上数量最多、素质较高的劳动力，有最大规模的科技和专业技能人才队伍，蕴藏着巨大的创新潜能。要坚持以改革开放为动力、以人力人才资源为支撑，加快创新发展，培育壮大新动能、改造提升传统动能，提高全要素生产率，推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平。五是着力解决人民群众普遍关心的突出问题。政府的一切工作都是为了人民，要践行以人民为中心的发展思想，把握好我国处于社会主义初级阶段的基本国情。对群众反映强烈、期待迫切的问题，有条件的要抓紧解决，把好事办好；一时难以解决的，要努力创造条件逐步加以解决。我们要咬定青山不放松，持之以恒为群众办实事、解难事，促进社会公平正义，把发展硬道理更多体现在增进人民福祉上。

# 全国人民代表大会常务委员会工作报告

——2017年3月8日在第十二届全国人民代表大会第五次会议上

全国人民代表大会常务委员会委员长 张德江

各位代表：

现在，我受全国人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

## 过去一年的主要工作

过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实新发展理念，认真行使宪法法律赋予的职权，努力发挥最高国家权力机关作用。

坚持中国共产党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。党的十八届六中全会正式确立习近平总书记为党中央的核心、全党的核心，反映了全党全军全国各族人民的共同心愿。全国人大常委会牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持党中央集中统一领导，坚决维护党中央权威，保证党的路线方针政策和党中央决策部署在人大工作中得到贯彻和执行。

十二届全国人大四次会议以来，常委会制定8部法律，修改27部法律，通过7个有关法律问题的决定决议，作出1个法律解释，决定将1件法律草案、3件有关法律问题的决定草案提请全国人民代表大会审议，立法工作继续呈现数量多、分量重、节奏快的特点，立法质量进一步提高；检查6部法律的实施情况，听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院20个工作报告，通过2个决议，开展3次专题询问和5项专题调研，监督工作在实践中不断完善，针对性和实效性进一步增强；审议通过专门

委员会关于代表议案审议结果的报告 8 个、代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告 7 个，决定批准我国与外国缔结的条约、协定以及加入的国际公约 7 件，决定和批准任免一批国家机关工作人员，人大各项工作在以往基础上又取得新进展新成效。

## 一、着力推进重点领域立法、提高立法质量

立法是全面依法治国的前提和基础。常委会坚持立法先行，紧紧抓住事关改革发展稳定的重大立法项目，紧紧抓住提高立法质量这个关键，一批重要法律相继出台。

（一）构建国家安全法律制度体系取得重要进展。国家安全是安邦定国的基石。常委会贯彻落实总体国家安全观，坚持从国情和实际出发，保持政治定力，把握立法时机，加快国家安全法治建设。继 2014 年、2015 年出台反间谍法、国家安全法、反恐主义法之后，2016 年又审议通过境外非政府组织境内活动管理法、网络安全法、国防交通法，审议了国家情报法、核安全法草案等。

境外非政府组织境内活动管理法将境外非政府组织在中国境内的活动和管理纳入法治轨道，既有利于保护其合法权益，促进正常交流与合作，也有利于依法加强监管，维护国家安全和社会公共利益。网络安全法是网络安全领域的基础性法律。这部法律正确处理网络空间自由和秩序、安全和发展、自主和开放的关系，遵循积极利用、科学发展、依法管理、确保安全的方针，确立了网络安全的各方面基本管理制度。国防交通法是本届全国人大常委会审议通过的第一部国防军事方面的法律，立法目的是促进交通领域军民深度融合发展，提高国防交通平时服务、急时应急、战时应战的能力，更好地服务国家安全和发展战略全局。

（二）扎实推进民法总则制定工作。编纂民法典是党的十八届四中全会提出的重要立法任务，是推进全面依法治国、完善中国特色社会主义法律体系的重大举措。新中国成立后，我国曾于 1954 年、1962 年、1979 年、2001 年先后 4 次启动民法制定工作，前两次由于各种原因而未能取得实际成果；后两次经认真研究，决定按照“成熟

一个通过一个”的工作思路，先分别制定民事单行法律，条件成熟时再编纂民法典。适应改革开放和发展社会主义市场经济的需要，我国制定了民法通则，并先后出台继承法、收养法、担保法、合同法、物权法、侵权责任法等一系列民事单行法律。现在，编纂民法典的条件已经具备。常委会研究提出民法典编纂“两步走”的工作思路：第一步，编纂民法典总则编，也就是制定民法总则；第二步，在民法总则出台后，进行民法典各分编的编纂工作，争取2020年形成统一的民法典。

民法总则规定民法的基本原则和一般规则，在民法典中起统率性、纲领性作用。常委会以高度的责任感和使命感，全力以赴做好民法总则制定工作，先后3次审议法律草案，并通过中国人大网3次向社会公开征求意见。经过认真审议和反复修改，决定提请本次会议审议。相信经过全体代表的共同努力，一定能够制定出一部经得起历史和人民检验、有中国特色的民法总则，为编纂民法典打下坚实基础。

（三）加强文化、社会、环境保护等方面立法。针对我国文化领域立法工作相对滞后的情况，常委会大力加强文化法律制度建设，2016年审议通过两部重要法律。公共文化服务保障法明确政府在公共文化服务工作中的职责，确立公共文化服务的基本原则和保障制度等。电影产业促进法规范电影创作、摄制、发行、放映等活动，加大对电影产业的支持和保障力度。这两部法律，对于保障人民基本文化权益，丰富人民群众精神文化生活，弘扬社会主义核心价值观，必将发挥重要作用。

中医药是中华民族的瑰宝。常委会审议通过的中医药法明确规定，中医药是包括汉族和少数民族医药在内的我国各民族医药的统称，国家大力发展中医药事业，实行中西医并重的方针，建立符合中医药特点的管理制度，充分发挥中医药在我国医药卫生事业中的作用。

按照党中央关于“推动环境保护费改税”、“落实税收法定原则”的改革精神，常委会审议通过环境保护税法。这是本届全国人大常委会审议通过的第一部税收法律，

对于充分发挥税收在控制和减少污染物排放、保护和改善生态环境方面的积极作用，具有重要意义。

常委会还制定了资产评估法，修改了民办教育促进法、野生动物保护法、海洋环境保护法、红十字会法、企业所得税法等。

（四）完善立法工作机制和方式方法。一是出台《关于建立健全全国人大专门委员会、常委会工作机构组织起草重要法律草案制度的实施意见》。常委会过去一年审议的法律案中，有 10 件是由有关专门委员会和常委会工作机构牵头起草的。二是健全法律草案征求代表意见制度，邀请代表参与立法调研、论证、审议、评估等工作，认真听取和采纳代表的意见建议，更好发挥代表在立法工作中的作用。三是制定《立法项目征集和论证工作规范》，推进立法工作规范化、制度化建设。四是完善基层立法联系点制度，先后就 7 部法律草案 8 次组织听取基层干部群众意见，立法工作更加接地气、察民情。我们还召开全国地方立法研讨会，加强对地方立法特别是设区的市立法工作的指导。全国新赋予地方立法权的 273 个市、自治州中，已有 269 个经批准开始制定地方性法规。

## 二、依法对若干重大问题作出决定

人大工作是党和国家工作的重要组成部分。常委会坚持从政治上把握、在大局下行动，大事要事敢于担当、善于作为，确保党的主张通过法定程序成为国家意志。

（一）及时妥善处理辽宁拉票贿选案的有关问题，坚决维护人民代表大会制度的权威和尊严。辽宁拉票贿选案是新中国成立以来查处的第一起发生在省级层面、严重违反党纪国法、严重破坏党内选举制度和人大选举制度的重大案件。按照有关法律规定，涉案的辽宁省人大代表的代表资格终止后，其中的省人大常委会组成人员的职务依法相应终止。辽宁省人大常委会因组成人员已不足半数，无法召开常委会会议履行职责。为及时妥善处理这一从未遇到过的特殊问题，全国人大常委会根据宪法精神和有关法律原则作出创制性安排。2016 年 9 月 13 日，临时召开常委会第二十三次会议，

审议通过了全国人大常委会代表资格审查委员会的报告，依法确定辽宁省 45 名拉票贿选的全国人大代表当选无效；审议通过了关于成立辽宁省第十二届人民代表大会第七次会议筹备组的决定，决定由筹备组代行辽宁省人大常委会部分职权，负责筹备辽宁省十二届人大七次会议的相关事宜。依纪依法查处辽宁拉票贿选案，充分体现了党中央全面依法治国、全面从严治党的鲜明态度和坚定决心，决不允许以任何形式破坏社会主义民主法治。

（二）依法对香港基本法第一百零四条作出解释，坚决反对“港独”行径。香港特别行政区是中华人民共和国不可分离的部分。“港独”的本质是分裂国家，严重违反“一国两制”方针，严重违反宪法和香港基本法。全国人大常委会行使宪法和香港基本法赋予的权力，作出关于香港基本法第一百零四条的解释，明确该条规定的“拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法，效忠中华人民共和国香港特别行政区”，既是该条规定的宣誓必须包含的法定内容，也是参选或者出任该条所列公职的法定要求和条件；明确宣誓就职必须遵循的法定程序和内容；明确违反宣誓规定丧失任职资格的法律后果以及作出虚假宣誓或者违反誓言的法律责任。全国人大常委会主动释法，充分表明了中央贯彻“一国两制”方针的坚定决心和反对“港独”的坚定立场，充分体现了包括香港同胞在内的 13 亿中国人民维护国家主权、安全和发展利益的坚定意志。

（三）作出关于开展国家监察体制改革试点工作的决定，为重大政治体制改革提供法治保障。深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大决策，是事关全局的重大政治体制改革，对于推进党风廉政建设和反腐败斗争，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重大而深远的意义。为在全国推开这项重大改革探索积累经验，党中央部署在部分地方开展试点。根据“凡属重大改革都要于法有据”的精神，委员长会议依法提出相关议案，常委会经过认真审议，作出关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点工作的决定。决定明确在试点地区设立监察委员会，行使监察职权；监察委员会由本级人大产生，对本级人大及其常委会

和上一级监察委员会负责，并接受监督；监察委员会按照管理权限，对本地区所有行使公权力的公职人员依法实施监察；在试点地区暂时调整或者暂时停止适用行政监察法和刑事诉讼法、地方组织法等法律的有关规定，保证改革试点工作依法有序推进。

### 三、为相关领域改革提供法治保障

常委会坚持立法和改革决策相统一、相衔接，及时修改完善涉及改革的法律，作出有关改革试点的决定，听取审议改革试点工作报告，保证改革和法治相辅相成、相互促进。

（一）统筹修改多部法律，持续推进行政审批制度改革。对部分法律中涉及同类事项或者同一事由需要修改的个别条款，采取一并提出法律案的方式进行统筹修改，是通过立法推动相关领域改革的重要方式之一。4年来，常委会采取统筹修法方式，审议通过了13个修法决定，涉及修改法律和有关法律问题的决定74件次。2016年审议通过关于修改节约能源法、职业病防治法等6部法律的决定，关于修改对外贸易法、海关法、煤炭法等12部法律的决定，对法律中涉及行政审批、职业资格认定等同类或者相关条款一并作出修改。

（二）依法作出授权决定，为改革先行先试提供依据。常委会作出授权最高人民法院、最高人民检察院在部分地区开展刑事案件认罪认罚从宽制度试点工作的决定，确定在北京等18个城市开展试点工作。同时，总结2014年授权在上述地区开展刑事案件速裁程序试点工作的经验，将此项试点纳入认罪认罚从宽制度试点工作范围并加以扩大完善，按照新的试点办法继续试行。分别听取审议最高人民法院、最高人民检察院关于人民陪审员制度改革试点情况、关于检察机关提起公益诉讼试点情况的中期报告，要求进一步加强指导监督，全面评估试点成效，为修改完善相关法律积累经验。

为依法推进公务员职务与职级并行制度改革试点、生育保险和基本医疗保险合并实施改革试点、军官制度改革试点等工作，常委会分别审议通过3个决定，暂时调整适用相关法律规定，保证在法治轨道上推进相关领域改革。



（三）总结改革试点经验，通过修改完善法律予以复制和推广。常委会坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治，对于需要先行先试的改革举措，依法授权开展试点工作；对于实践证明行之有效、具备复制推广条件的改革举措，及时总结修改完善相关法律。2013年和2014年，常委会先后两次作出决定，授权国务院在上海、广东、天津、福建自由贸易试验区暂时调整有关法律规定的行政审批。国务院在认真总结试点经验后提出议案，常委会对外资企业法等4部法律作出统筹修改，将自由贸易试验区试点的改革措施上升为法律，同时相应终止两个授权决定的法律效力。

#### 四、以人民群众普遍关心的问题为重点加强执法检查和工作监督

常委会认真履行宪法法律赋予的监督权，坚持问题导向，加大监督力度，创新监督方式，增强监督实效。

（一）把加强执法检查摆在突出位置。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。常委会把保证法律严格实施作为全面推进依法治国的重要抓手，持续加强和改进执法检查工作。4年来共开展20次执法检查。2016年检查了食品安全法、安全生产法、道路交通安全法、环境保护法、水法、促进科技成果转化法等6部法律的实施情况。

在实践中，常委会不断深化对执法检查工作规律的认识，探索形成了包括6个环节的执法检查工作流程。一是选好执法检查题目，重点抓住经济社会发展中亟需解决、人民群众普遍关心的突出问题，检查相关法律的实施情况。二是搞好执法检查组织工作，由委员长、副委员长担任执法检查组组长，带队赴地方开展检查；坚持常委会直接检查与委托地方人大开展检查相结合，扩大执法检查的覆盖面；注重深入基层了解实际情况，把问题找准、把症结查清。三是全面报告执法检查情况，提出务实有效的建议，使执法检查报告成为解决问题、完善制度的重要依据。四是认真进行审议，常委会组成人员充分发表意见、集思广益；同时选择部分执法检查项目，结合审议开展专题询问，国务院及其有关部门负责同志到会听取意见、回答询问。五是推动改进实际工作，督促“一府两院”认真研究处理常委会执法检查报告和审议意见，切实解决

突出矛盾和问题；有关专门委员会进行跟踪监督。六是要求“一府两院”报告整改落实情况，常委会根据实际情况安排进行审议。这6个环节形成对法律实施情况的“全链条”监督工作流程，切实增强了人大监督工作的系统性、针对性和有效性。

（二）着力提升人民群众生产生活安全感。常委会对公共安全领域的3部法律开展执法检查并进行专题询问，推动各级政府牢固树立和贯彻落实以人为本、安全发展理念，努力让人民群众吃得安全、出行安全、工作安全。

民以食为天，食以安为先。常委会贯彻落实习近平总书记提出的“坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”的要求，在全国范围内检查食品安全法实施情况，涉及“从农田到餐桌”的各个环节，突出食用农产品、婴幼儿配方乳粉等重点领域和幼儿园、学校等集中用餐单位，抓住食品安全监管中的薄弱环节和小作坊小摊贩、网络订餐中的突出问题，就确保人民群众“舌尖上的安全”认真负责地提出意见建议。国务院高度重视，制定《“十三五”国家食品安全规划》。各地方积极加强监管体制和能力建设，严厉整治食品生产经营突出问题。食品药品监管部门查处违法违规案件10.6万件，公安部门破获食品安全犯罪案件8300余起。18个省（区、市）就规范食品生产加工小作坊小摊贩制定或修改了地方性法规和政府规章。

在安全生产法执法检查中，执法检查组深入矿山井下、生产车间、建筑工地，听取一线员工意见，强调发展决不能以牺牲安全为代价，要求有关方面强化和落实生产经营单位的主体责任，依法严惩安全生产违法违规行为，深化重点行业领域专项治理。在道路交通安全法执法检查中，针对货车非法改装、超限超载，电动自行车普遍超标，农村道路交通安全设施不足等突出问题，执法检查组通过暗查暗访、实地体验、问卷调查等多种形式深入了解情况，要求严格道路交通安全执法监管，严肃整治违法生产、销售、使用车辆行为。在专题询问中，常委会组成人员同国务院及其有关部门负责人面对面交流，探究问题根源，共商改进举措，确保人民群众生产生活安全。

（三）积极推动改善和保护生态环境。常委会积极回应人民群众对良好生态环境的热切期待，2014 年全面修订环境保护法，2016 年又检查这部法律实施情况并开展专题询问，首次听取审议国务院关于年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。要求有关方面全面贯彻实施环境保护法律制度，着力解决群众反映强烈的大气、水、土壤等方面的突出环境问题，让老百姓切实感受到环境质量的改善；督促地方各级政府依法向本级人大及其常委会报告年度环境状况和环境保护目标完成情况，自觉接受人大和人民群众监督。

绿水青山就是金山银山。常委会检查水法实施情况，开展水污染防治法专题调研，听取审议国务院关于自然保护区建设和管理工作情况的报告，要求落实最严格的水资源管理制度，加强水生态保护和水环境治理，推进水资源可持续利用，加快自然生态系统保护和修复工作，努力实现青山常在、绿水长流。

（四）促进经济社会平稳健康发展。常委会紧紧围绕党中央关于经济工作的重大决策部署，加强经济工作监督和预算决算审查监督。听取审议国务院关于计划执行情况报告以及国有资产管理与体制改革情况、农林科技创新工作情况等报告，检查促进科技成果转化法的实施情况。强调要积极适应把握引领经济发展新常态，坚定推进供给侧结构性改革，做好“三去一降一补”工作，大力实施创新驱动发展战略，加快实现新旧发展动能转换，切实防范和化解风险，确保实现“十三五”良好开局。

常委会听取审议中央决算报告、审计工作报告、预算执行情况报告，审查批准 2015 年中央决算、2016 年中央预算调整方案，听取审议关于审计查出问题整改情况报告、深化财政转移支付制度改革情况报告。要求落实好积极财政政策，加快推进财税体制改革和相关立法工作，规范预算决算编制和管理，提高财政转移支付绩效和透明度，加强地方政府债务管理。制定《关于建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制的意见》，拓宽代表和公众对预算审查工作的参与。

常委会还听取审议了高等教育改革与发展工作情况的报告、出境入境管理法执行情况情况的报告，开展民族区域自治法配套法规制定和实施情况等专题调研。

（五）大力弘扬宪法精神。常委会全面贯彻实施宪法宣誓制度，依法组织 6 次宪法宣誓仪式，25 名国家工作人员在就职时公开进行宪法宣誓，彰显了宪法尊严和权威。在第三个国家宪法日到来之际，习近平总书记对“五四宪法”历史资料陈列馆作出重要指示，强调开展宪法宣传教育是全面依法治国的重要任务。常委会办公厅会同中央有关部门和浙江省人大常委会在杭州举办国家宪法日座谈会，推动学习宣传宪法、贯彻实施宪法。

常委会听取审议国务院关于“六五”普法决议执行情况的报告，作出关于开展第七个五年法治宣传教育的决议，要求深入学习宣传习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，抓住领导干部这个“关键少数”，促进国家工作人员和全社会尊法学法守法用法，树立宪法法律权威。

常委会高度重视促进司法公正，听取审议最高人民法院关于深化司法公开情况的报告、最高人民检察院关于加强侦查监督情况的报告，积极推动深化司法体制改革，强化司法公开，规范司法行为，提高司法公信力。

研究制定规范性文件备案审查工作规程，推动备案审查工作规范化、制度化。一年来，对“一府两院”报备的 30 多件行政法规、司法解释逐件进行审查，研究处理各方面提出的审查建议 92 件，对发现的与法律不一致的问题进行监督纠正，维护国家法制统一。

## 五、支持和保障人大代表发挥主体作用

常委会把充分发挥代表作用作为增强人大工作活力的重要抓手，不断深化和拓展代表工作。

（一）密切常委会同代表、代表同人民群众的联系。贯彻落实委员长会议组成人员、常委会委员联系代表工作意见，加强常委会同代表的联系。实现代表列席常委会

会议、参加执法检查、参与专门委员会和工作委员会活动常态化。4年来，共邀请代表1270多人次列席常委会会议、1200多人次参加执法检查等活动。推动“一府两院”加强同代表的联系，2016年国务院及其有关部门邀请代表1700余人次参加调研、座谈，最高人民法院、最高人民检察院组织600多名代表参加调研活动。出台《关于完善人大代表联系人民群众制度的实施意见》，推动建立代表联系人民群众的工作平台和网络平台，健全代表反映人民群众意见和要求的处理反馈机制。

（二）增强代表议案审议和建议办理实效。十二届全国人大四次会议主席团交付有关专门委员会审议的462件代表议案，已全部完成审议工作。其中，32件议案涉及的10个立法项目，已经常委会通过；26件议案涉及的7个立法项目，已提请常委会审议；123件议案涉及的42个立法项目，已列入立法计划或立法规划。代表提出的8609件建议、批评和意见已全部办理完毕，建议所提问题得到解决或者计划逐步解决的占80.6%。“一府两院”和有关方面高度重视代表建议办理工作，常委会办公厅和有关专门委员会认真协调督办。国务院常务会议多次听取办理人大代表建议情况的汇报，要求把建议办理作为常态化年度重点任务，加强与代表沟通，及时回应关切，更好接受监督，推进科学决策。代表提出的意见建议，在有关部门制定政策、开展工作中得到认真研究和采纳。

（三）加强代表思想作风和素质能力建设。精心制定代表学习培训计划并认真组织实施，把学习贯彻党的十八届六中全会精神、加强代表思想作风建设纳入培训内容。举办全国人大代表专题学习班3期、专题研讨班1期，1000余名代表参加学习。组织代表专题调研和集中视察，取得一批重要调研成果，推动了相关工作。

## 六、充分发挥人大对外交往服务国家大局的作用

坚持服从服务于国家发展和外交工作大局，统筹谋划和积极推进人大对外交往工作。巩固和完善与有关国家议会定期交流机制，中国全国人大已与俄罗斯、美国、英国、印度、巴西、南非等20个国家议会和欧洲议会建立定期交流机制或政治对话，2016

年同肯尼亚、以色列议会分别建立合作机制。委员长会议组成人员率团访问赞比亚、法国、芬兰、越南等 19 个国家，保持与往访国高层交往良好势头。全国人大常委会委员长首次出席各国议会联盟大会并发表讲话，就促进和平发展、国际关系民主化提出中国主张，提升了中国全国人大的国际影响力。拓展议会多边外交形式，首次与各国议会联盟共同在华举办亚非国家议员研讨班。全面深化专门委员会、双边友好小组、工作机构以及地方人大等多层次对外交流合作。继续组织全国人大西藏代表团主动开展对外交流。2016 年，共接待 55 个外国议会代表团和其他来访团。

立足于人大自身特点和优势，不断丰富对外交往的内涵，着力拓展对外交往的深度。一是推动落实国家领导人达成的重要共识，巩固和增进政治互信，相互尊重彼此核心利益和重大关切，不断夯实国家关系发展的政治基础。二是促进以互利共赢为基础的各领域务实合作，推动“一带一路”建设与有关国家发展战略对接，敦促有关国家议会为双边务实合作和人员往来提供良好法律保障和政策环境。三是服务国家发展战略和民主法治建设需要，深化治国理政经验交流，借鉴外国有益立法经验，加强对我国重要立法项目的正面解读。四是讲好中国故事，传播中国理念、中国经验和中国方案，增进国际社会对中国发展道路和内外政策的理解和认同。五是针对个别国家在台湾、涉藏、南海等问题上的错误言行，通过发表声明、谈话等形式坚定维护国家主权、安全和发展利益。

决定条约和重要协定的批准，是全国人大常委会的一项法定职权。《巴黎协定》是近年来气候变化多边进程的最重要成果。常委会审议批准该协定，彰显我国作为发展中大国的责任担当，有利于我国在气候变化多边进程中发挥更重要的作用。

## 七、大力加强自身建设

常委会始终把政治建设摆在首位，坚定理想信念，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，切实增强责任感和使命感。认真开展“两学一做”学习教育，自觉用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工

作。办好常委会专题讲座，努力提高依法履职能力和水平。贯彻落实全面从严治党要求，扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争，严格执行中央八项规定精神，持续深入改进作风。完善出席会议情况通报制度，努力提高审议质量。全国人大机关自觉接受中央专项巡视监督，严肃认真抓好巡视整改，全面加强机关建设和工作。

常委会加强对各专门委员会的领导，注重发挥专门委员会的重要作用。各专门委员会认真履行法定职责，牵头组织起草一批重要法律草案，组织实施执法检查，深入开展调查研究，做了大量富有成效的工作。常委会党组在全国人大各专门委员会设立分党组，加强专门委员会党的建设。

各位代表！

全国人大常委会工作取得的成绩，是在以习近平同志为核心的党中央正确领导下，全国人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和全国人大机关工作人员兢兢业业、履职尽责、扎实工作的结果，是国务院、最高人民法院、最高人民检察院和地方各级人大及其常委会密切配合、团结协作的结果，是全国各族人民充分信任、大力支持的结果。在此，我代表全国人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾过去一年的工作，我们清醒地认识到，常委会工作中还存在一些差距和不足。在立法任务越来越重、节奏越来越快、要求越来越高的新形势下，立法的针对性和有效性需要进一步增强；针对有法不依、执法不严、违法不究等突出问题，监督的力度需要进一步加大、方式有待进一步完善；常委会联系人大代表、代表联系人民群众的工作有待进一步深化，委员和代表作风建设需要进一步加强。我们要高度重视这些问题，虚心听取代表和各方面的意见建议，自觉接受监督，不断加强和改进各项工作。

### 今后一年的主要任务

2017年，中国共产党将召开具有重大而深远意义的第十九次全国代表大会，这是党和国家政治生活中的头等大事。2017年是全面实施“十三五”规划、全面建成小康社会的重要一年。做好今年人大工作意义重大。全国人大常委会工作的总体要求是：

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持稳中求进工作总基调，维护宪法法律权威，加强重点领域立法，着力提高立法质量，实行正确监督、有效监督，支持和保障代表依法履职，圆满完成本届全国人大及其常委会各项任务，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

## 一、以良法促发展、保证善治

法律是治国之重器，良法是善治之前提。十二届全国人大及其常委会紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系，认真行使国家立法权，坚持立改废释并举，遵循和把握立法规律，不断提高立法工作水平。

总结近年来的实践经验，做好人大立法工作要着重把握好以下几点：一是坚持党对立法工作的领导，全面贯彻落实党中央确定的立法工作目标任务，立法中的重要事项和重大问题，由常委会党组及时向党中央请示报告。二是发挥立法的引领和推动作用，坚持法治和改革协同推进，坚持法治和德治协同发力，将社会主义核心价值观融入法治建设，为改革发展稳定提供法治保障。三是发挥人大在立法工作中的主导作用，完善立法体制机制，加强立法工作组织协调，增强立法的及时性、系统性、针对性、有效性。四是深入推进科学立法、民主立法，恪守以民为本、立法为民理念，广泛凝聚立法共识，发挥立法机关在表达、平衡、调整社会利益方面的重要作用。

新的一年，常委会要更好坚持上述行之有效的立法工作思路、原则和方式方法，加强重点领域立法，加强涉及改革的法律立改废释工作，着力提高立法质量，确保顺利完成立法工作目标任务。一是贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革的决策部署，将行政监察法修改为国家监察法，为构建集中统一、权威高效的国家监察体系提供法治保障。二是围绕构建发展新体制完善法律制度。在民法总则出台后，加快推进民法典各分编的编纂工作，强化对民事权利的保护，完善平等保护产权等法律制度；



落实税收法定原则，制定烟叶税法、船舶吨税法等单行税法；制定电子商务法，修改反不正当竞争法、中小企业促进法、农民专业合作社法、证券法、标准化法等，着力健全现代市场体系。三是加强社会、文化、生态等方面法律制度建设。制定社区矫正法、基本医疗卫生法、公共图书馆法，完善社会治理体制，推进健康中国建设，保障人民文化权益；制定土壤污染防治法，修改水污染防治法，促进生态文明建设；制定核安全法、国家情报法、国际刑事司法协助法，修改测绘法；修改人民法院组织法、人民检察院组织法。四是做好与改革试点授权决定相关的工作。

## 二、实行正确监督、有效监督

全国人大及其常委会监督“一府两院”的工作和宪法法律的实施，是人民代表大会制度的内在要求和制度安排，体现了国家一切权力属于人民的宪法原则。十二届全国人大常委会切实把宪法法律赋予的监督权用起来，把实行正确监督、有效监督作为开展监督工作的基本遵循，不断深化对人大监督工作定位和规律的认识。实行正确监督，关键是始终坚持党的领导，坚持全国一盘棋，严格按照法定职权和法定程序进行监督，既敢于监督又善于监督，正确处理监督与支持的关系，促进“一府两院”依法行政、公正司法，形成加强和改进工作的合力。实行有效监督，关键是紧紧围绕党和国家工作大局，坚持问题导向，找准加强监督工作的着力点，完善监督工作方式方法，跟踪问效、一抓到底，推动解决人大代表、人民群众普遍关心的热点难点问题，让人民群众有更多获得感。

新的一年，常委会要牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，加强对有关法律实施情况的监督，加强对“一府两院”工作的监督，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。一是加强对法律实施情况的监督，检查药品管理法、产品质量法、著作权法、固体废物污染环境防治法、种子法、网络安全法的实施情况。二是加大对预算决算的监督力度，听取审议2016年中央决算报告、审计工作报告、预算执行情况报告、审计查出问题整改情况报告；围绕非税收入规范管理等进行专题调

研；研究建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度；推进预算联网监督工作。三是围绕全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，听取审议国务院关于计划执行情况、推进供给侧结构性改革加快制造业转型升级工作情况的报告；听取审议国务院关于脱贫攻坚、国家财政教育资金分配和使用、药品管理、文化遗产工作情况的报告；听取审议国务院关于2016年度环境状况和环境保护目标完成情况、草原生态环境保护工作情况的报告；围绕未成年人保护法实施、民族乡经济社会发展、华侨权益保护等进行专题调研。四是围绕促进司法公正，分别听取审议最高人民法院、最高人民检察院关于全面深化司法改革情况的报告。五是持续加强宪法实施监督工作，开展国家宪法日活动，依法组织宪法宣誓；加快建立全国统一的备案审查信息化平台，加强备案审查工作。

### 三、认真做好人大代表选举工作

选举人大代表是人民代表大会制度的基础，对于巩固党的执政地位、保障人民当家作主、加强国家政权建设具有重要意义。常委会要贯彻党中央关于人大代表换届选举工作的部署要求，依照宪法和选举法等法律规定，制定有关法律文件，主持十三届全国人大代表选举。指导、督促各选举单位做好代表选举工作，深刻汲取辽宁拉票贿选案的教训，严密防范措施，严明纪律规矩，确保换届工作正确方向，确保选举工作弊绝风清。组织好香港特别行政区、澳门特别行政区选举十三届全国人大代表。依法加强代表资格审查工作。发挥好全国县乡两级人大换届选举工作联席会议作用，继续做好指导县乡人大换届选举有关工作。

### 四、加强和改进代表工作

4年来，十二届全国人大代表肩负人民重托，代表人民利益和意志，依法执行代表职务，参加行使国家权力，为全国人大及其常委会各项工作奠定了坚实基础，为党和国家事业发展作出了重要贡献。我们要从保障人民当家作主的高度，坚持尊重代表主体地位，自觉接受代表和人民监督，确保人大及其常委会始终成为人民的代表机关。

新的一年，要继续通过多种形式听取代表的意见建议，推动“一府两院”加强与代表的联系，拓宽代表知情知政渠道。做好代表列席常委会会议工作，组织代表参加常委会执法检查、专门委员会有关会议和学习培训等活动等。贯彻落实关于完善人大代表联系人民群众制度的实施意见，密切人大代表同人民群众的联系，努力做到民有所呼、我有所应。切实加强代表思想政治作风建设，提高代表履职能力，加强代表履职监督，促进代表依法履职尽责。

## 五、统筹做好其他方面工作

积极开展对外交往。贯彻落实党中央外交大政方针和总体部署，巩固和深化与有关国家议会的机制交流，做好周边国家和“一带一路”沿线国家议会工作，积极参与议会多边外交，发挥高层交往和各层次友好往来作用，巩固政治互信，加强务实合作，增进人民友好，为我国发展积极营造良好外部环境。

加强人大新闻舆论和理论研究工作。牢牢掌握意识形态工作主动权，学习、宣传、阐释以习近平同志为核心的党中央关于坚持和完善人民代表大会制度、全面依法治国的理论和实践创新成果，生动展现社会主义民主法治建设新气象新局面。坚持正确舆论导向，加强人大新闻发布工作和舆论阵地建设。开展香港特别行政区基本法实施20周年紀念活动。

继续推动地方人大工作完善发展。加强县乡人大工作和建设，举办县级人大常委会负责同志学习班，加强对地方人大立法工作的指导。

贯彻党中央关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的部署要求，认真做好人大讨论决定重大事项工作，更好发挥国家权力机关职能作用。

全面加强常委会自身建设。加强思想政治教育和理论武装，旗帜鲜明讲政治，进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。贯彻落实深化全面从严治党精神，严守政治纪律和政

治规矩，营造风清气正的政治生态。全面加强全国人大机关建设，用好巡视整改工作成果，打造忠诚干净担当的机关干部队伍，切实提高参谋助手能力和服务保障水平。

各位代表！我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、继续前进，开拓创新、奋发有为，为长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

来源：新华社

# 不负人民重托

## ——透视政府工作报告起草背后

3月15日上午，十二届全国人大五次会议在人民大会堂举行闭幕大会。大会通过了李克强总理代表国务院所作的政府工作报告。

国务院向全国人民代表大会报告工作是一项法定职责，也是接受人民监督的重要形式。这份约1.9万字的报告是如何起草、修改，再到提交代表委员审议、讨论的？与以往相比，报告有哪些新特点、新亮点？

### 体现以习近平同志为核心的党中央要求

### 体现执政的中国共产党治国理政方略

2017年，是党和国家事业发展中具有重要意义的年份——

“十三五”规划全面实施进入重要一年，供给侧结构性改革步入深化之年，党的十九大即将召开。

环顾世界，经济增长低迷态势仍在持续，“逆全球化”思潮和保护主义倾向抬头，不稳定不确定因素明显增加。

要使政府工作报告对经济社会发展有指导作用，在复杂多变的国际形势下做好今年工作，首先要明确思想先导。

2016年10月24日至27日，党的十八届六中全会在北京举行。会议明确了习近平总书记是党中央的核心、全党的核心，为开创全面从严治党新局面，推进党和国家各项事业提供了科学指南和行动纲领。

2016年12月14日至16日，中央经济工作会议在北京举行。习近平总书记在会上发表重要讲话，分析国内国际经济形势，总结2016年经济工作，阐明经济工作指导思想，部署2017年经济工作，重点是深化供给侧结构性改革，落实“十三五”规划，促

进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。李克强总理在讲话中阐述了2017年宏观经济政策取向，对新一年经济工作作出具体部署。这为政府工作报告的起草提供了有力指导。

在此后召开的中央财经领导小组第十四次会议上，重点研究了推进北方地区冬季清洁取暖等六件民生“实事”，充分体现以人民为中心的发展思想，出“硬招”“实招”做好民生工作。

今年2月28日，中央财经领导小组召开第十五次会议，习近平总书记强调，做好2017年经济工作，要坚持稳中求进工作总基调，把握好经济社会发展大局，确保经济平稳健康发展，努力提高经济运行质量和效益；确保供给侧结构性改革得到深化，经济结构调整取得有效进展。

党中央、国务院高度重视政府工作报告起草工作。习近平总书记先后主持召开中共中央政治局常委会议、中央政治局会议，审议政府工作报告，作出重要指示、提出明确要求。李克强总理主持政府工作报告起草工作，先后主持召开国务院常务会议、国务院全体会议，讨论报告稿。国务院其他领导同志也对报告起草工作给予具体指导。

去年12月初，报告起草组正式成立，准备工作则从10月份就开始了。报告起草组以国务院研究室人员为主，邀请相关部门、地方政府研究室以及智库负责人和专家参与讨论，充分吸收各地区各部门各方面的意见。

起草组负责人指出，政府工作报告集中体现了以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略，深入贯彻了统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局要求，始终贯穿了稳中求进工作总基调和新发展理念，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，深化创新驱动，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。报告具有“讲政治”“接地气”“措施实”等特点。

——讲政治：报告指出，党的十八届六中全会正式明确习近平总书记的核心地位，体现了党和人民的根本利益，对保证党和国家兴旺发达、长治久安具有十分重大而深远的意义。强调要坚持党的领导，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

——接地气：报告贴近群众，充分反映民意，准确把握并反映百姓所思、所盼、所忧，并力求在文字表述上更加鲜活，语言风格更平易朴实，如“把发展硬道理更多体现在增进人民福祉上”“决不能‘新官不理旧账’”“推进海绵城市建设，使城市既有‘面子’、更有‘里子’”“让科研人员不再为杂事琐事分心劳神”“使小企业铺天盖地、大企业顶天立地”等。

——措施实：报告充分践行以人民为中心的发展思想，在政策措施上出“实招”“硬招”。如“年内全部取消手机国内长途和漫游费，大幅降低中小企业互联网专线接入资费，降低国际长途电话费”“在13个粮食主产省选择部分县市，对适度规模经营农户实施大灾保险”“今年实现进城落户1300万人以上，加快居住证制度全覆盖”等。

在起草、修改、完善的几个月时间里，起草组前后修改几十次，先后完成政府工作报告草稿、讨论稿、送审稿、征求意见稿。

## 汇集民智 凝聚共识

在当前国内外形势复杂多变、不确定不稳定性因素明显增多的背景下，作为全球第二大经济体的中国，将如何确定今年的发展目标？制定怎样的宏观经济政策？采取哪些重大举措？群众关注，世界瞩目。

李克强总理强调，政府的一切工作都是为了人民，《政府工作报告》必须充分听取和接受人民意见。他先后3次主持召开座谈会，听取包括民主党派、专家和企业界、教科文卫体和基层群众等各界人士对报告的意见和建议，还通过其他方式听取各方面的意见和建议。

北京复兴医院月坛社区卫生服务中心主任杜雪平提出“加强医疗联合体建设”；清华大学副校长施一公建议“提高博士研究生国家助学金补助标准”；安徽省黟县农友种植专业合作社理事长徐海波希望“政府帮助解决农业风险保障不足”等，这些在政府工作报告中都有体现。

1月份，近4000份《政府工作报告（征求意见稿）》发往各地方和中央国家机关各部门、各单位征求意见。起草组从反馈中汇总整理出1270条修改意见，尽可能吸收到政府工作报告中。

为了更好地察民情、听民意，起草组多次到地方和基层调研，还特别增加了几场座谈会，包括在中央党校学习的地厅级班、县委书记班的学员座谈会，媒体代表座谈会等，让提出的政策措施更加精准管用。

1月12日，一场倾听“国际声音”的座谈会在北京举行。国务院研究室和国家外国专家局共同召开外国专家座谈会，来自澳大利亚、加拿大、德国、日本、英国、美国等国，包括1名诺贝尔经济学奖获得者在内的11名知名专家针对中国经济发展动力、防范金融风险、产业升级、应对人口老龄化等问题提出意见和建议。

广纳群言、广谋良策、广聚共识。

通过网络了解民意是行之有效的重要渠道。今年两会前，中国政府网联合27家网络媒体，开展“我向总理说句话”网民建言征集活动。截至3月3日，共收到31.64万条留言，其中1500多条优秀建言被送交起草组。此外，还有近200万网民通过其他新媒体、微博、论坛等建言献策。

根据国内外形势的发展和社会各方面的意见建议，起草组对报告作了无数次修改完善，以工匠精神细心打磨，使报告更好呼应人民群众的关切，感受社会跳动的脉搏。

“年内全部取消手机国内长途和漫游费”“让广大人民群众在住有所居中创造新生活”“确保分流职工就业有出路、生活有保障”……全国人大代表、兰州理工大学研究生院副院长马建苹将报告中每一句打动她的话都细细地圈了出来。



“政府工作报告充分体现了以习近平同志为核心的党中央的决策部署要求，体现了共产党的治国理政方略。话语很朴实，但振奋人心。说存在的问题，讲下一步的部署，给人以希望。”她说。

“政府工作报告一次次征求意见、反复修改，不是为了文字更优美好看，而是要用心和百姓沟通，真正反映老百姓的心声、解决他们关心的问题。”起草组负责人表示。

## 撸起袖子加油干，迈出全面小康关键步伐

两会期间，代表委员认真审议讨论政府工作报告，提出了一些修改意见和建议。经过认真研究，代表委员提出的意见能吸收的尽量吸收，最终起草组共采纳78条意见，为历年最多，有的修改综合了多条意见，体现了对民意的充分尊重。

在民生保障方面，增加“做好因病等致贫返贫群众帮扶”“落实带薪休假制度”“有效治理交通拥堵等‘城市病’”；在深化改革方面，补充“发展多层次资本市场”“推进服务贸易创新发展试点”；

在环境保护方面，补充“发展绿色再制造和资源循环利用产业”“积极应对气候变化”“倡导绿色生活方式”；在创新驱动方面，补充“引导和促进新兴产业健康发展”……

两会期间，国务院还做出一项重大安排。180余名国办工作人员被安排到所有人大代表团全体会议、小组会议以及政协界别联组会议、小组会议，听取记录代表委员的意见建议。相关信息汇总后，不仅直接报送国务院领导和政府工作报告起草小组，部分建议还转给有关部门，并在两会结束前做出回应。

对于未被采纳的意见和建议，起草组向有关代表委员逐个作出解释说明。绝大多数都是起草组成员下团当面解释说明；个别做不到当面解释的，通过电话等方式作出说明。

综观报告，既突出了发展理念的思想性、引领性，又体现了政策部署的可行性、针对性。

“这份报告非常实在。每一项重要政策措施简明表述的背后都有具体的配套措施。尤其是涉及经济社会发展的重大举措和老百姓关心的热点问题，拿出了扎扎实实、真正管用的硬措施。”国务院参事室特约研究员姚景源说。

针对当前经济社会面临的困难和难题，报告也实事求是地指出问题所在。

直面挑战，措施得力，才能再创佳绩。针对当前经济发展中的一项项“难点”“痛点”，报告精准发力：

——在释放国内需求潜力方面，今年要完成铁路建设投资 8000 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元，再开工 15 项重大水利工程等；

——在减税降费方面，要求全年再减少企业税负 3500 亿元左右、涉企收费约 2000 亿元，一定要让市场主体有切身感受；

——在推进政府职能转变上，要求全面实行清单管理制度，制定国务院部门权力和责任清单，加快扩大市场准入负面清单试点，减少政府的自由裁量权，增加市场的自主选择权；

——在降成本方面，扩大小微企业享受减半征收所得税优惠的范围，年应纳税所得额上限由 30 万元提高到 50 万元；科技型中小企业研发费用加计扣除比例由 50% 提高到 75%……

一分部署，九分落实。起草组负责人介绍，两会结束后，国务院将把报告提出的原则要求、重大政策和各项工作任务分解到各有关部门，限期拿出具体的落实措施。

言必信、行必果。报告要求，“各级政府及其工作人员要干字当头，真抓实干、埋头苦干、结合实际创造性地干，不能简单以会议贯彻会议、以文件落实文件，不能纸上谈兵、光说不练。”

“中国已有的成绩是干出来的。报告全文提到了十多个干字，并且提出健全激励机制和容错纠错机制，给干事者鼓劲，为担当者撑腰，坚定了我们勤勉尽责干事创业的决心和信心。”全国人大代表、浪潮集团董事长孙丕恕说。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，撸起袖子加油干，我们一定能完成政府工作报告确定的今年经济社会发展目标任务，向着全面建成小康社会奋勇前行。

来源：新华社

新华社评论员：

## 把握新方位，走好“下半程”

### ——论落实两会精神、迎接党的十九大

春意盎然的三月，开启新的奋斗征程。15日上午，在民主、团结、求实、奋进的热烈气氛中，十二届全国人大五次会议圆满完成各项议程胜利闭幕。大会表决通过政府工作报告、全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告等，表决通过了民法总则，对今年各项工作作出部署，凝聚起推动党和国家事业发展的磅礴力量。落实两会精神，以优异成绩迎接党的十九大，时代呼唤我们从新起点再出发，不断把各项事业推向前进。

把握历史方位，才能看清前行的方向，走好脚下的道路。在实现“两个一百年”奋斗目标征程中，2017年是一个承前启后的重要年份：从党的十八大到2020年全面建成小康社会的8年，时间已经过半；从上世纪八十年代初迈出现代化建设“三步走”战略步伐，到本世纪中叶基本实现现代化目标，进程也已过半。进入任务更加艰巨的“下半程”，更加要求我们顽强拼搏、接力奋斗，不断取得具有许多新的历史特点的伟大斗争新胜利。今年是党的十九大召开之年，是全面实施“十三五”规划重要一年、推进供给侧结构性改革深化之年，做好今年各项工作，具有继往开来的重要意义。

事在四方，要在中央。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民励精图治、开拓创新，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，开创了党和国家事业发展新局面。今年全国两会期间，习近平总书记与代表委员共商国是，就落实新发展理念、深化改革开放、强化创新驱动、推进供给侧结构性改革、脱贫攻坚、民族团结、科技兴军、从严治党等事关全局的重大问题发表一系列重要讲话，既着眼破解当前突出问题，又立足长远取势谋局，为改革发展指明前进方向，注入信心和力量。

思想是行动的先导，理论是实践的指南。落实两会精神，以优异成绩迎接党的十九大，最根本的是牢固树立“四个意识”，以习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略为指引，自觉同以习近平同志为核心的党中央在思想上政治上行动上保持高度一致。凝心聚力，无往不胜。坚决维护党中央权威和集中统一领导，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，把智慧和力量凝聚到改革发展稳定上来，不折不扣抓好贯彻落实，我们就一定能再接再厉、乘势而上，开创各项事业发展新局面。

落实两会精神，以优异成绩迎接党的十九大，最关键的是坚持稳中求进工作总基调，真抓实干，奋发有为，进一步做好党和国家各项工作。发扬改革创新精神，践行新发展理念，把握好推进供给侧结构性改革这条主线，才能不断提高发展质量和效益；坚持以人民为中心的发展思想，着力改善民生，继续推进脱贫攻坚，破解民生难点问题，才能不断增强群众获得感；坚定不移推进从严治党，净化政治生态，改进干部作风，才能焕发干事创业的精气神，让忠诚、干净、担当的好干部大显身手。坚定信心，开拓进取，切实做好思想理论准备工作、组织准备工作、经济社会发展工作、意识形态工作，切实维护社会和谐稳定，我们就一定能以各项工作的优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

中流击水，奋楫者进。“勤勉尽责”“行动是最响亮的回答”“相互配合、共同给力”……连日来，广大代表委员把两会精神带往全国各地，汇聚起“撸起袖子加油干”的奋进力量。新的进军号角已经吹响，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，把握历史新方位，走好复兴“下半程”，同心同德、苦干实干，为夺取全面建成小康社会新胜利、实现“两个一百年”奋斗目标而奋勇前进。

新华社评论员：

## 改革创新，催生发展新活力

### ——二论落实两会精神、迎接党的十九大

新华社北京3月17日电（新华社评论员）惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。今年是全面实施“十三五”规划的重要一年，也是供给侧结构性改革的深化之年。把改革创新放在更加突出的位置，是各项事业发展的必然要求。

天下之事，非新无以为进。党的十八大以来，深化改革开放、推进创新驱动一直是以习近平同志为核心的党中央治国理政的重要着力点，也是习近平总书记历年两会的必谈话题。今年两会上，从上海自贸区建设到东北老工业基地振兴，从推进供给侧结构性改革到实施创新驱动发展战略，从推进国有企业改革发展到建立军民融合创新体系，对改革创新的思考与谋划贯穿总书记的“两会时间”。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，激发改革动力、推动创新发展，是落实两会精神、以优异成绩迎接党的十九大的一项重要任务，也是我们啃下发展硬骨头、迈向发展新阶段的必由之路。

适应和引领经济发展新常态，推进供给侧结构性改革，根本要靠创新。创新是全方位的，既要解放思想、更新观念，以新思路、新举措探索发展新路径；也要抓住科技创新这个“龙头”，奋力在基础科技领域作出大的创新、在关键核心技术领域取得大的突破；还要加强体制机制创新，进一步清除障碍、破除藩篱，让创新创业的活力充分涌流。把握好推进供给侧结构性改革这条主线，就是要变中求新、变中突破，加快培育新的发展动能，不断提高发展的质量和效益。加快推进国企、财税、金融、社保等基础性关键性改革，更好发挥改革的牵引作用，才能用改革的办法促进结构调整，厚植新的发展优势；处理好政府和市场、短期和长期、减法和加法、供给和需求的关系，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，才能用创新的路子加快转型升级，不断提高供给质量。

“入之愈深，其进愈难。”不管是占领科技创新的制高点，还是深入推进“三去一降一补”，或者是深化重点领域、关键环节的改革，都是啃硬骨头多、动奶酪多的硬仗苦仗。越是这个时候，抓改革、促创新，就越需要保持定力、勇于担当，以良好的精神状态攻坚克难、奋发有为。鼓起刀刃向内、自我革命的勇气，就能摆脱思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱，进一步凝聚社会创造力；激发破字当头、迎难而上的干劲，就能除旧立新、破局开路，打开一片发展的新天地。各级干部尤其是领导干部要当好改革的促进派和实干家，当好创新的推动者和实践者，让改革创新在全社会蔚然成风，为经济社会发展提供源源不断的驱动力。

功以才成，业由才广。创新的事业呼唤创新的人才。当前，我国有1.7亿受过高等教育和拥有高技能的人才，与近8亿的劳动力结合起来，能创造的财富、激发的能量难以估算。创新驱动实质上是人才驱动。只要抓住“人”这个生产力当中最重要的因素，大兴识才爱才敬才用才之风，改革人才培养使用机制，让更多千里马竞相奔腾，我们就能聚天下英才而用之，为全面深化改革、推动创新发展提供坚实的人才支撑和智力支持。

新华社评论员：

## 改善民生，增强群众获得感

### ——三论落实两会精神、迎接党的十九大

“治国有常，而利民为本。”全面建成小康社会，最重要的是落实以人民为中心的发展思想，不断增强人民群众的获得感和幸福感。

“全力保障和改善民生”“多搞一些改善生产生活条件的项目”“多办一些惠民生的实事”“多解决一些各族群众牵肠挂肚的问题”……今年两会上，从打赢脱贫攻坚战的谋划，到惠农兴农的部署，再到对困难群众冷暖的牵挂，习近平总书记的系列重要讲话体现鲜明的人民立场，蕴含深厚人民情怀，为做好新形势下的民生工作指明了方向。贯彻落实两会精神，以优异成绩迎接党的十九大，要求各级干部坚持以总书记重要讲话精神为指导，始终把民生放在心上、抓在手上，着力解决好人民群众普遍关心的突出问题，让老百姓过上更好日子。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终心系人民、造福人民，奋力开创各项民生事业发展新局面。去年，全国居民人均可支配收入实际增长6.3%，农村贫困人口减少1240万，棚户区住房改造600多万套，农村危房改造380多万户。在经济下行压力加大、改革发展任务繁重的背景下，这份民生成绩单来之不易，让人倍感温暖。保障和改善民生没有完成时。新形势下，无论是推进脱贫攻坚，还是破解教育、医疗、住房、环境、食品安全等领域的民生难题，都还有不少硬骨头要啃。只有付出更加艰苦的努力，才能实现更加幸福的民生图景。

循道而行，功成事遂。改善民生，需要坚持科学方法论，真正抓在点子上，抓到关键处。要坚持精准施策、过细工作，多下“绣花”功夫，方能找准群众“痛点”，进行靶向治疗。要坚持稳中求进工作总基调，按照守住底线、突出重点、完善制度、



引导舆论的思路，抓住“牛鼻子”，做好社会托底工作，采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措，才能切实缓群众之所急、解群众之所困。

为政贵在行，民生重在实。民生工作直接同老百姓见面、对账，来不得半点虚假，既要积极而为，又要量力而行，承诺了的就要兑现。到2020年现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，是党和政府立下的军令状。绝不能为了完成这个军令状搞虚假扶贫、数字脱贫，绝不能脱离实际把脱贫时间表随意提前，而应一村一寨、一家一户地做实工作，坚持防止返贫和继续攻坚两手抓，创造出群众认可、经得起历史和实践检验的扶贫脱贫实绩。务实求实不只是脱贫攻坚的要求，整个民生工作都要实实在在、力求实效，不搞“盆景”，坚决防止“面子工程”“形象工程”“政绩工程”，办实事，解难事，让群众真正看到变化、真正得到实惠。

实现更多的新增就业，减少更多的贫困人口，出现更多的蓝天白云，织密更牢的民生保障网……两会上的民生谋划，生动诠释了以人民为中心的发展思想，与广大人民群众的热切期盼同频共振。幸福不会从天而降，梦想不会自动成真。广大党员、干部只有怀着强烈的忧民、爱民、为民、惠民之心，认真贯彻落实以习近平同志为核心的党中央的决策部署，撸起袖子加油干，带领群众一起干，就一定能以民生工作优异成绩迎接党的十九大胜利召开，美好幸福的图景就一定能变成现实。

新华社评论员：

## 从严治党，提供坚强政治保证

### ——四论落实两会精神、迎接党的十九大

办好中国的事情，关键在党。全面从严治党，是全面建成小康社会的重要战略举措，是各项事业发展的根本政治保证。

从“严肃党内政治生活”到“形成风清气正的良好政治生态”，从“压实压紧管党治党主体责任和监督责任”到“深入整治选人用人不正之风”……两会期间，习近平总书记围绕改革发展稳定新形势新任务，就净化政治生态、转变干部作风、加强干部队伍建设等作出一系列重要论述，为贯彻落实党的十八届六中全会精神、推进全面从严治党注入了强大思想动力。认真学习贯彻习总书记重要讲话精神，抓好抓实管党治党，既是一项重要政治任务，也是落实两会精神、以优异成绩迎接党的十九大的必然要求。

党要管党才能管好党，从严治党才能治好党。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移正风反腐，反腐败斗争压倒性态势已经形成，不敢腐的目标初步实现，不能腐的制度日益完善，不想腐的堤坝正在构筑，为开创治国理政新局面提供了有力政治保证。全面从严治党永远在路上。今年是党的十九大召开之年，只有真抓严管、毫不松懈，坚定不移推进全面从严治党，才能不断夯实管党治党基础，激发实干兴邦动力，以党的建设扎实成绩迎接党的十九大。

“一个地方要实现政通人和、安定有序，必须有良好政治生态。”政治生态，既是检验管党治党是否有力的重要标尺，也塑造着一方发展的基础性条件。“地薄者大木不产，水浅者大鱼不游。”事实告诉我们，政治生态清明，从政环境就优良，人心就顺、正气就足；政治生态污浊，就会导致人心涣散、弊病丛生。

“浇风易渐，淳化难归”，净化政治生态绝非一朝一夕之功，需要综合施策、协同发力。要着力清除腐败这个“污染源”营造清风正气，要烧热党内政治生活的“大

熔炉”锤炼党性，要树立能者上、庸者下、劣者汰的选人用人导向澄清吏治，要大力弘扬实事求是、真抓实干的优良作风校准干部言行，进一步激浊扬清、扶正祛邪，进一步调动干部队伍和各方面积极性，为干事创业营造良好环境、激发强劲动力。

推进全面从严治党，要害在党员领导干部这个“关键少数”。人不率则不从，身不先则不信。领导干部要旗帜鲜明讲政治，牢固树立“四个意识”，自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威，做严守党的政治纪律和政治规矩的表率；要带头坚定政治理想、锤炼政治品格、坚守政治价值、弘扬自我革命精神，发挥好引领示范作用；要带头执行《准则》《条例》，把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”，把加强和规范党内政治生活、加强党内监督各项任务落到实处，自觉为净化政治生态履职尽责、作出贡献。领导干部把责任扛在肩上，用担当诠释忠诚，必将形成一级带一级、一级促一级的示范效应，推动全面从严治党不断向纵深发展。

“党员干部状态怎么样，地方的发展状态就是怎么样”“群众看党员，党员看干部”……两会期间代表委员的发言，道出了广大群众的心声，也凸显了各级干部肩负的重任。新的奋斗征程上，树立稳扎稳打、求真务实的作风，焕发开拓进取、力争上游的精气神，广大党员干部就一定能凝心聚力、奋发有为，带领人民群众推动各项事业继续前进，以优异成绩迎接党的十九大，以扎实业绩创造更加美好的未来。